



GENERALITAT  
VALENCIANA



UNIÓ EUROPEA

# Pla d'acció de fons europeus 2018-2020

# Índex

1. Antecedents: per què un Pla d'acció de fons europeus? .....	2
2. Estratègia Europa 2020.....	2
3. La Política de cohesió de la Unió Europea.....	3
4. Programes de gestió directa.....	11
5. El finançament europeu i l'Acord del Botànic .....	12
6. Europa Post-2020 .....	14
7. Visió, estructura i objectius del pla.....	15
8. Eixos i objectius estratègics: perspectiva interna .....	16
9. Eixos i objectius estratègics: perspectiva externa .....	24
10. Cronograma actuacions eixos interns .....	30
11. Cronograma actuacions eixos externs.....	32
12. Consideracions econòmiques .....	34
13. Annex: Anàlisi DAFO.....	35

## **1. Antecedents: per què un Pla d'acció de fons europeus?**

La gestió del finançament europeu, especialment en l'actual situació d'infrafinançament de la Comunitat, és una àrea clau del Govern de la Generalitat, no sols des de l'òptica de l'obtenció de més recursos econòmics per a escometre les polítiques públiques, sinó des d'altres perspectives com són la d'un ús més eficient dels recursos esmentats, així com des de la de recuperar la confiança perduda per part de les institucions europees. No obtindre més recursos i gestionar-los de la manera més eficient possible llasta el creixement econòmic de la Comunitat, així com la convergència amb les regions europees més desenvolupades.

Sense un Pla d'acció de finançament europeu es dificulta enormement una gestió eficaç de tan important font de finançament, per no tindre explícits els objectius que es persegueixen, les actuacions que s'han d'emprendre per a aconseguir aquests objectius, una avaluació contínua sobre els resultats que permeten preveure les desviacions i d'aquesta manera, posar en marxa accions correctores.

Per aquest motiu, en el Seminari d'Hivern 2017 de Sagunt el Consell es va comprometre a elaborar durant el primer semestre del 2017 un Pla d'acció de finançament europeu, del qual es va informar el Consell en el seu Seminari d'Estiu 2017 d'Ademús. Aquest pla ha sigut elaborat internament per un equip de 25 tècnics de la Generalitat liderats per la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, mitjançant una bateria de ferramentes, entre les quals, reunions internes de la Generalitat, una anàlisi DAFO (Debilitats, Amenaces, Fortaleses i Oportunitats), una anàlisi Design Thinking i tota una sèrie de reunions amb altres agents: Xarxa d'Instituts Tecnològics de la Comunitat Valenciana (REDIT), universitats valencianes, agents socials, etc.

## **2. Estratègia Europa 2020**

Els programes de finançament europeu relatius al període 2014-2020 i les perspectives financeres del marc financer plurianual tenen per objectiu promoure una economia social de mercat altament competitiva a Europa i al món. Els països de la Unió Europea s'enfronten hui en dia a complexos desafiaments econòmics i socials, i els fons europeus constitueixen una ferramenta per a incrementar els nivells d'ocupació, la productivitat i la cohesió del territori. De fet els objectius dels programes de finançament 2014-2020 s'emmarquen en una estratègia de creixement l'objectiu primordial de la qual és aconseguir un creixement intel·ligent, sostenible i integrador. Aquesta

estratègia, elaborada per la Unió Europea per als anys 2010-2020 es denomina Europa 2020 i dona relleu a l'anterior estratègia de Lisboa.

Les tres prioritats marcades per l'estratègia Europa 2020 són per tant:

1. Creixement intel·ligent: desenvolupar una economia basada en el coneixement i la innovació;
2. Creixement sostenible: promoure una economia més eficient en l'ús dels recursos, més verd i més competitiva;
3. Creixement inclusiu: promoure una economia amb una alta taxa d'ocupació que afavorisca la cohesió social i territorial.

L'actual Pla d'acció de fons europeus integra les prioritats de l'estratègia Europa 2020.

### **3. La Política de cohesió de la Unió Europea**

“La política regional o de cohesió és un dels instruments clau per a aconseguir els objectius d'Europa 2020. És la major inversió de la UE en l'economia real i un pilar fonamental en la triple política econòmica de la UE de consolidació fiscal, reformes estructurals i inversió en creixement”, segons declaracions de José Manuel Barroso expresident de la Comissió Europea.

La política de cohesió s'ha convertit en la principal política d'inversió en la UE. D'ella és destinatària el conjunt de les regions de la UE, no solament les més pobres, i té com a objectiu estimular el creixement econòmic i l'ocupació. És també el principal instrument d'acció política de què disposa la UE per al desenvolupament harmònic de les regions que la componen, de manera que les disparitats en el desenvolupament econòmic existents entre aquestes es reduïsquen.

Per açò, el suport que presta a través dels seus instruments de finançament és un suport que discrimina territorialment en funció de les diferències del nivell de desenvolupament regional respecte a la mitjana comunitària, mesurat a través del PIB per càpita, en paritats de poder adquisitiu. Els fons estructurals són els principals fons a través dels quals s'executa la política regional: el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) i el Fons Social Europeu (FSE). El tercer seria el Fons de Cohesió, que no existeix per a la Comunitat Valenciana per motius de nivell de desenvolupament. Aquests, juntament amb el Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (FEADER) i el Fons Europeu Marítim i de la Pesca, constitueixen els Fons Estructurals i d'Inversió Europeus (FEIE).

Els recursos posats a la disposició dels Fons Estructurals i d'Inversió Europeus assoleixen 351.800 milions d'euros, la qual cosa representa la segona dotació més important en el pressupost total de la UE, de manera que la política de cohesió absorbeix quasi un terç del pressupost total de la UE en el període 2014-2020. Açò suposa el reconeixement al màxim nivell polític de la importància que els fons tenen respecte al creixement a Europa.

En conjunt la política regional té importants repercussions en nombrosos àmbits. Les seues inversions contribueixen a aconseguir a més els objectius de moltes altres polítiques de la UE. Així, complementen les polítiques de la UE en l'àmbit de l'educació, l'ocupació, l'energia, el medi ambient, el mercat únic i la recerca i la innovació.

La Comunitat Valenciana és beneficiària dels Fons Estructurals (FE), és a dir de FEDER i FSE, des de 1988, any en què es van fer els primers passos en la gestió d'aquests recursos per part de la Generalitat, però és a partir de 1989 quan aquest finançament comença a adquirir una dimensió important. L'assignació dels FE a la Generalitat ha variat al llarg dels quatre períodes de programació, ha sigut creixent en els tres primers i decreixent en l'últim d'ells. Actualment, els recursos assignats a la Generalitat s'han programat per a la seua execució a través de dos programes operatius de caràcter regional (assignats a i gestionats per la Generalitat) i un amb iniciativa estatal, (Programa Operatiu Pluriregional d'Ocupació Juvenil) i de la participació en programes operatius d'àmbit pluriregional, la gestió dels quals la du a terme l'Administració general de l'Estat, i a través de projectes de cooperació territorial.

De manera indicativa, en l'actualitat, les possibilitats que ofereix la UE per a obtindre finançament es componen de:

- **Fons Estructurals i d'Inversió Europeus (FEIE)**, en els quals destaquen els programes operatius regionals i pluriregionals (Fons Social Europeu, Fons Europeu de Desenvolupament Regional...). En aquest cas, la Comissió delega en els estats membres l'execució dels programes d'àmbit nacional. Els estats membres posteriorment distribueixen aquests fons entre els destinataris finals. Els estats membres tenen la responsabilitat principal d'establir un sistema de gestió i control, mentre que la Comissió exerceix una funció de supervisió.
- **Fons europeus per concurrència competitiva**. S'assignen per a projectes o contractes per a serveis, béns, obres... Són assignats, gestionats i controlats directament per la Comissió Europea, a través de les seues direccions generals o agències delegades. Financen projectes realitzats per consorcis transnacionals, promovent la col·laboració i coordinant els esforços sobre la base del principi de subsidiarietat.

- **Altres línies** com els instruments financers del Pla d'inversions per a Europa (Pla Juncker), els fons procedents d'altres institucions, o algunes eines específiques del Grup del Banc Europeu d'Inversions, per exemple.

### 3.1. Fons Europeu de Desenvolupament Regional

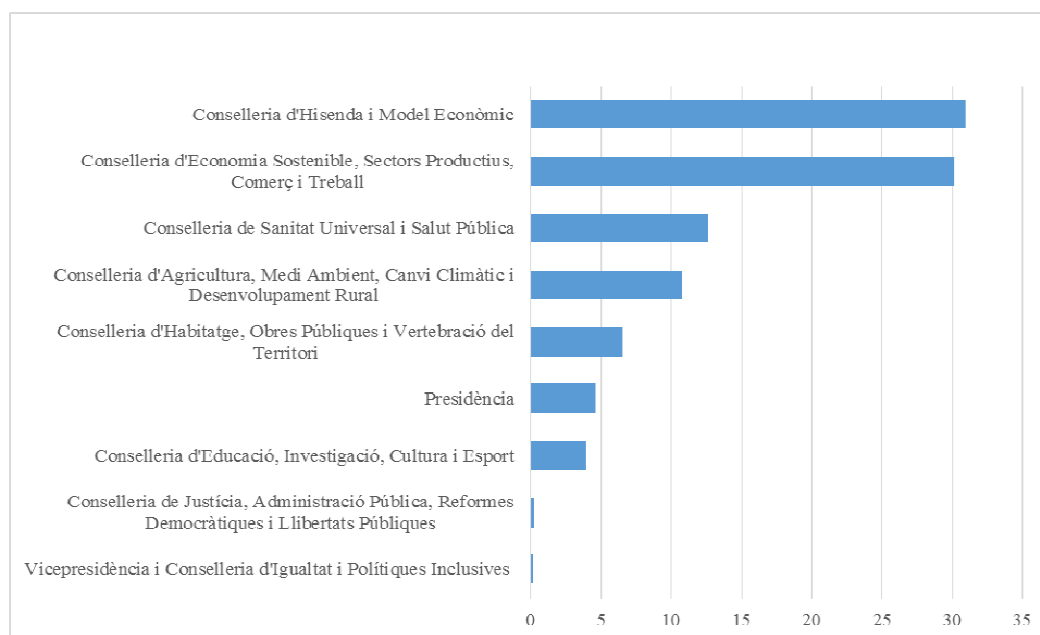
El Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) té com a objectiu enfortir la cohesió socioeconòmica dins de la Unió Europea, corregint els desequilibris regionals. És per açò que les zones desfavorides es beneficien d'un tractament especial, el mateix ocorre amb les zones ultraperifèriques.

La dotació FEDER-Espanya per al període 2014-2020 és de 19.408,8 milions d'euros. El FEDER concentra les seues intervencions en els següents eixos prioritaris:

- Eix 1: Potenciar la recerca, el desenvolupament tecnològic i la innovació
- Eix 2: Millorar l'ús i la qualitat de les TIC i l'accés a aquestes
- Eix 3: Millorar la competitivitat de les PIME
- Eix 4: Afavorir el pas a una economia baixa en carboni en tots els sectors
- Eix 6: Conservar i protegir el medi ambient i promoure l'eficiència dels recursos

A continuació es presenten dues gràfiques amb la distribució de Fons FEDER per conselleria i per eix, dins del Programa Operatiu FEDER de la Comunitat Valenciana 2014-2020.

### Distribució de Fons FEDER per conselleria (Programa Operatiu FEDER CV 2014-2020)



Font: elaboració pròpia

El P.O. FEDER de la Comunitat Valenciana per a 2014-2020 preveu 590.255.000 euros per a tot el període, els principals òrgans gestors són l'Institut Valencià de Competitivitat Empresarial (30%), la DG TIC (15%), l'Institut Valencià de Finances (11%) i la DG Recursos Humans i Econòmics (10%). Per conselleries, són la d'Hisenda i Model Econòmic (31%) i la d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball (30%) les que més fons tenen assignats.

### Distribució de Fons FEDER per eix del Programa Operatiu (PO FEDER CV 2014-2020)



Font: elaboració pròpia

Per eixos, les TIC i la I+D+i representen més de la meitat dels fons, seguits de la competitivitat de les PIME, el medi ambient i l'eficiència de recursos i, per últim, l'economia baixa en carboni.

### 3.2. Fons Social Europeu

El Fons Social Europeu (FSE) se centra en el suport per a accedir al mercat laboral, amb especial recalcament en la lluita contra la desocupació juvenil. A més, el FSE finança iniciatives dirigides a persones en situació de dificultat, pobresa i exclusió social.

El FSE concentra les seues intervencions en els següents objectius:

- Eix 1: Promoure la sostenibilitat i la qualitat en l'ocupació i afavorir la mobilitat laboral.
- Eix 2: Promoure la inclusió social, lluitar contra la pobresa i qualsevol forma de discriminació.
- Eix 3: Invertir en educació, formació i formació professional per a l'adquisició de capacitats i un aprenentatge permanent.
- Eix 5: Integració sostenible en el mercat de treball de les persones joves que no es troben empleades, ni participen en activitats d'educació ni formació, en particular en el context de la garantia juvenil.

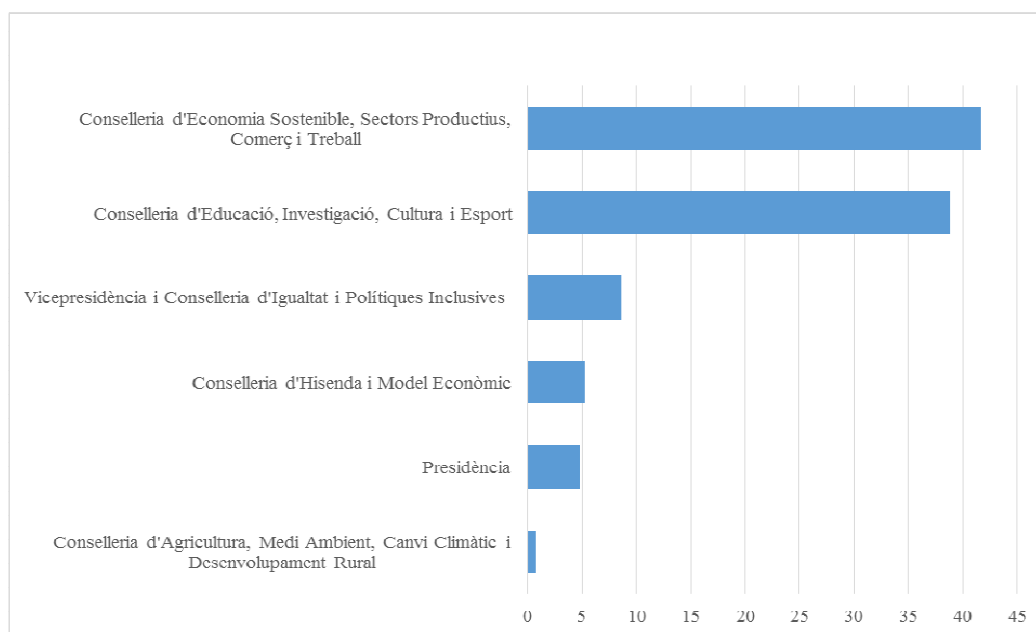
Almenys el 20% del conjunt dels recursos FSE, ha de concentrar-se en la realització de l'objectiu "Promoció de la inclusió social i lluita contra la pobresa i qualsevol altra forma de discriminació".

A Espanya la dotació del FSE en el període 2014-2020 és de: 7.581 milions d'euros. A més es compta amb la Iniciativa d'Ocupació Juvenil, amb 943,5 milions d'euros i el Fons d'Ajuda als Desfavorits (FEAD) amb 565,4 milions d'euros.

A continuació es presenten dues gràfiques amb la distribució de FSE per conselleria, dins del Programa Operatiu FSE de la Comunitat Valenciana 2014-2020 i del Programa Operatiu d'Ocupació Juvenil Pluriregional 2014-2020.



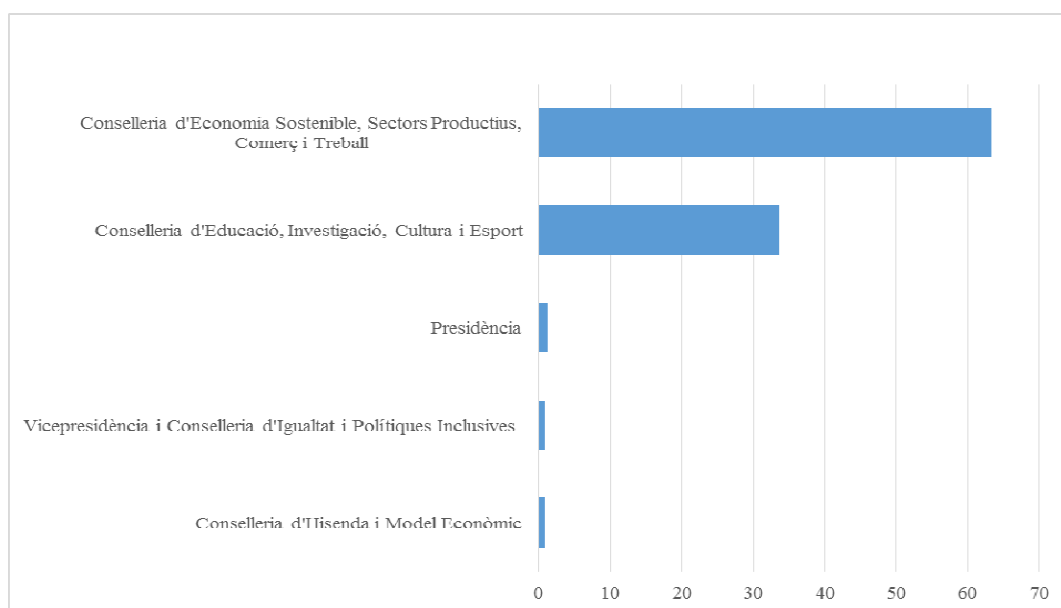
### Distribució de Fons FSE per conselleria (Programa Operatiu Regional FSE CV 2014-2020)



Font: elaboració pròpia

Dels 177.112.383 euros del Programa Operatiu FSE de la Comunitat Valenciana per a 2014-2020, al voltant d'un 42% correspon a la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, i el 39% a la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport. El principal òrgan gestor és el Servei Valencià d'Ocupació i Formació, amb quasi la meitat dels fons.

### Distribució de Fons FSE per conselleria (P.O. Pluriregional POEJ 2014-2020)

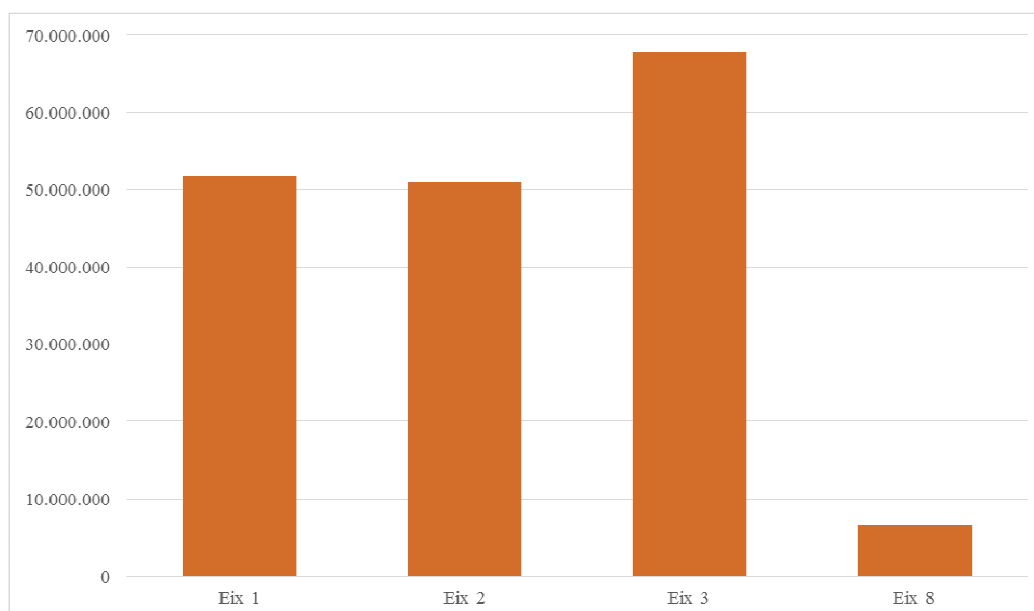


Font: elaboració pròpia

En el cas del POEJ, el SERVEF és, de lluny, el major òrgan gestor, amb el 63% del total. Les conselleries d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, i d'Educació, Investigació, Cultura i Esport tenen assignat el 97% de tot el Programa Operatiu que, en total, compta amb 135.329.621 euros.

Les següents gràfiques mostren la distribució de FSE per eixos, tant en el cas del Programa Operatiu FSE de la Comunitat Valenciana 2014-2020 com del Programa Operatiu d'Ocupació Juvenil Plurirregional 2014-2020.

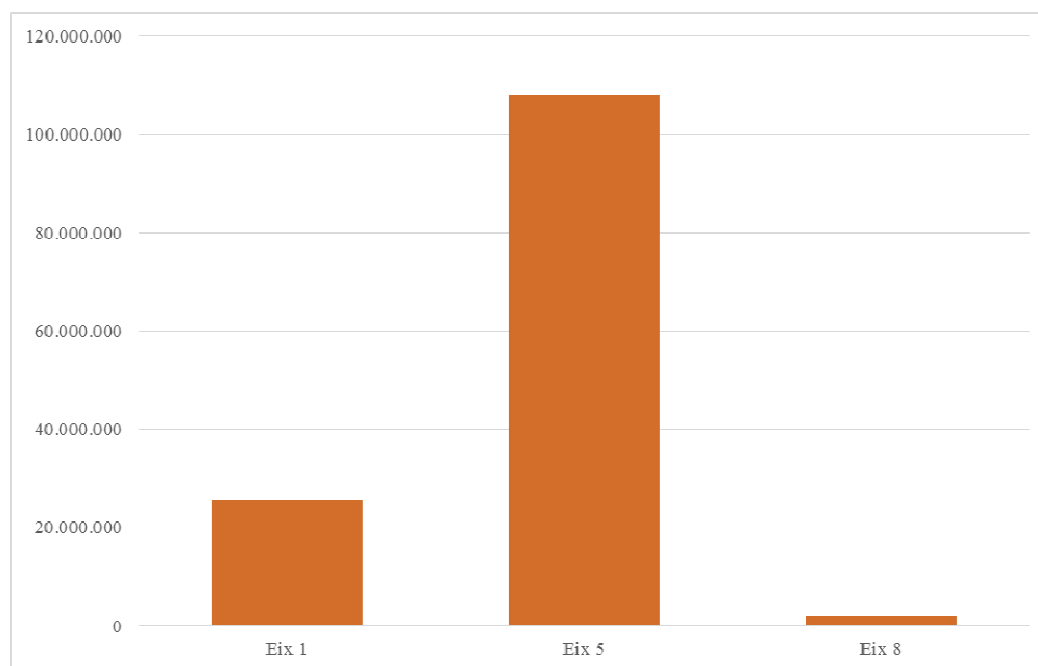
### Distribució de Fons FSE per eix del Programa Operatiu Regional (PO FSE CV 2014-2020)



Font: elaboració pròpia

Per eixos, en el programa regional, la inversió en educació, formació i formació professional representa el 38% dels fons, seguida de la sostenibilitat i la qualitat en l'ocupació (inclosa la mobilitat laboral), i de la inclusió social i la lluita contra la pobresa i la discriminació.

### Distribució de Fons FSE per eix del Programa Operatiu Pluriregional (POEJ 2014-2020)



Font: elaboració pròpia

Quant al POEJ, la integració sostenible en el mercat de treball de les persones joves que no es troben empleades, ni participen en activitats d'educació ni formació és el principal eix d'actuació, amb quasi un 80% de l'assignació de fons.

### 3.3. Fons Europeu Agrícola per al Desenvolupament Rural

El Fons Europeu Agrícola per al Desenvolupament Rural (FEADER) té com a objectiu promoure un desenvolupament rural. És el segon pilar de la política agrícola comuna, persegueix tres objectius transversals: medi ambient, mitigació i adaptació al canvi climàtic i innovació.

En el període 2014-2020, la UE ha assignat 8.290 milions d'euros a la política de desenvolupament rural a Espanya, les principals prioritats del qual són impulsar la competitivitat de l'agricultura, garantir la gestió sostenible dels recursos naturals i l'acció pel clima i aconseguir un desenvolupament territorial equilibrat de les zones rurals. Per tant, aquest fons concentra les seues intervencions en els següents objectius:

- Afavorir la transferència de coneixements i la innovació en els sectors agrícoles, forestals i en les zones rurals.
- Millorar la viabilitat de les explotacions agrícoles, la competitivitat, la innovació i la gestió sostenible dels boscos.

- Promoure l'organització de la cadena alimentària, inclosa la transformació i comercialització dels productes agrícoles, el benestar dels animals i la gestió de riscos en el sector.
- Restaurar, preservar i reforçar els ecosistemes agrícoles i forestals.
- Promoure la utilització eficaç dels recursos i donar suport a la transició cap a una economia baixa en carboni.
- Promoure la inclusió social, la reducció de la pobresa i el desenvolupament econòmic.

### 3.4. Fons Europeu Marítim i de Pesca

El Fons Europeu Marítim i de Pesca (FEMP) és l'instrument de finançament de la Política Pesquera Comuna reformada i contribuirà a impulsar "l'economia blava" europea. La dotació FEMP-Espanya per a 2014-2020 és de 1.161 milions d'euros.

Conseqüentment, el FEMP contribueix al desenvolupament sostenible; a la competitivitat del sector pesquer i l'aqüicultura; al desenvolupament territorial equilibrat; dona suport a la pesca artesana i local; ajuda els pescadors joves, impulsant la innovació i la diversificació de les economies, finançant projectes que creen nous llocs de treball.

## 4. Programes de gestió directa

Els programes competius, o de gestió directa de la Comissió Europea suposen al voltant del 15% del pressupost de la UE, i es destina a cobrir línies clau com la innovació, la justícia, la cooperació, la formació, la protecció social o la salut.

Aquests són alguns dels programes de gestió directa de la Comissió Europea en el període financer 2014-2020:

- [Fons d'Asil i Migració](#)
- [Competitivitat de les empreses i les pimes \(COSME\)](#)
- [Mecanisme "Connectar Europa"](#)
- [Europa Creativa](#)
- [Educació, formació, joventut i esport \(Erasmus+\)](#)
- [Medi ambient i acció pel clima \(LIFE\)](#)
- [Europa amb els Ciutadans](#)
- [Programa Europeu de Vigilància de la Terra \(Copernicus\)](#)

- [Instrument Europeu de Veïnatge \(IEV\)](#)
- [Sistemes europeus de navegació per satèl·lit \(EGNOS i Galileo\)](#)
- [Programa Europeu de Treball i Innovació Social](#)
- [Ajuda humanitària](#)
- [Instrument d'Ajuda a la Preadhesió \(IAP II\)](#)
- [Justícia](#)
- [Instrument d'Associació \(IA\)](#)
- [Drets, igualtat i ciutadania](#)

Esment especial requereix el programa Horitzó 2020, programa que finança projectes de recerca i innovació de diverses àrees temàtiques que compta amb quasi 80.000 milions d'euros per al període 2014-2020. Els pilars d'Horitzó 2020 són:

- Ciència excel·lent, per a reforçar l'excel·lència científica de la Unió en l'àmbit mundial, principalment mitjançant iniciatives de temàtica oberta i en general, en projectes individuals.
- Lideratge industrial, per a accelerar el desenvolupament de les tecnologies, principalment: tecnologies de la informació i la comunicació (TIC), nanotecnologia, materials avançats, biotecnologia, fabricació i transformació avançada i tecnologia espacial; per a ajudar les PIME innovadores europees a convertir-se en empreses capdavanteres al món i per a facilitar el finançament de risc en activitats de recerca i innovació en la seua arribada al mercat.
- Reptes socials, per a aportar una resposta directa a les prioritats polítiques i els reptes identificats en l'estratègia Europa 2020, com ara la seguretat, l'energia, el transport, el canvi climàtic i l'ús eficaç dels recursos, la salut i l'envelliment, els mètodes de producció respectuosos del medi ambient i la gestió del territori.

Fins a l'any 2016 han arribat fons del programa Horitzó 2020 a 181 entitats (131 empreses, de les quals el 89% són PIME) de la Comunitat per valor de 149,2 milions d'euros (7,7% del volum de l'Estat), que la posicionen en quart lloc, per darrere de Catalunya, la Comunitat de Madrid i el País Basc. El total per a Espanya ha sigut de 1.933,8 milions d'euros, un 9,8% del total europeu.

## **5. El finançament europeu i l'Acord del Botànic**

El finançament europeu, tant en la seua forma de Fons Estructurals i d'Inversió Europeus com en concurrència són claus per als compromisos de l'Acord del Botànic i tenen una correspondència lògica amb aquests, com es pot observar a continuació.

**Relació entre els objectius temàtics dels Fons Estructurals i d'Inversió Europeus  
i els eixos de l'Acord del Botànic**

Objectiu temàtic dels FEIE		Eix del Botànic	
<b>OT1</b>	Potenciar la recerca, el desenvolupament tecnològic i la innovació	<b>Eix 4</b>	Nou model productiu i territorial
<b>OT2</b>	Millorar l'ús i la qualitat de les tecnologies de la informació i de la comunicació i l'accés a aquestes	<b>Eix 4</b>	Nou model productiu i territorial
<b>OT3</b>	Millorar la competitivitat de les PIME, del sector agrícola	<b>Eix 4</b>	Nou model productiu i territorial
<b>OT4</b>	Afavorir la transició a una economia baixa en carboni en tots els sectors	<b>Eix 4</b>	Nou model productiu i territorial
<b>OT6</b>	Conservar i protegir el medi ambient i promoure l'eficiència dels recursos	<b>Eix 4</b>	Nou model productiu i territorial
<b>OT8</b>	Promoure la sostenibilitat i la qualitat en l'ocupació i afavorir la mobilitat laboral	<b>Eix 1 i Eix 3</b>	Rescat de persones
<b>OT9</b>	Promoure la inclusió social i lluitar contra la pobresa i qualsevol forma de discriminació		
<b>OT10</b>	Invertir en educació, formació i formació professional per a l'adquisició de capacitats i un aprenentatge permanent		Governar per a les persones

Font: Elaboració pròpia

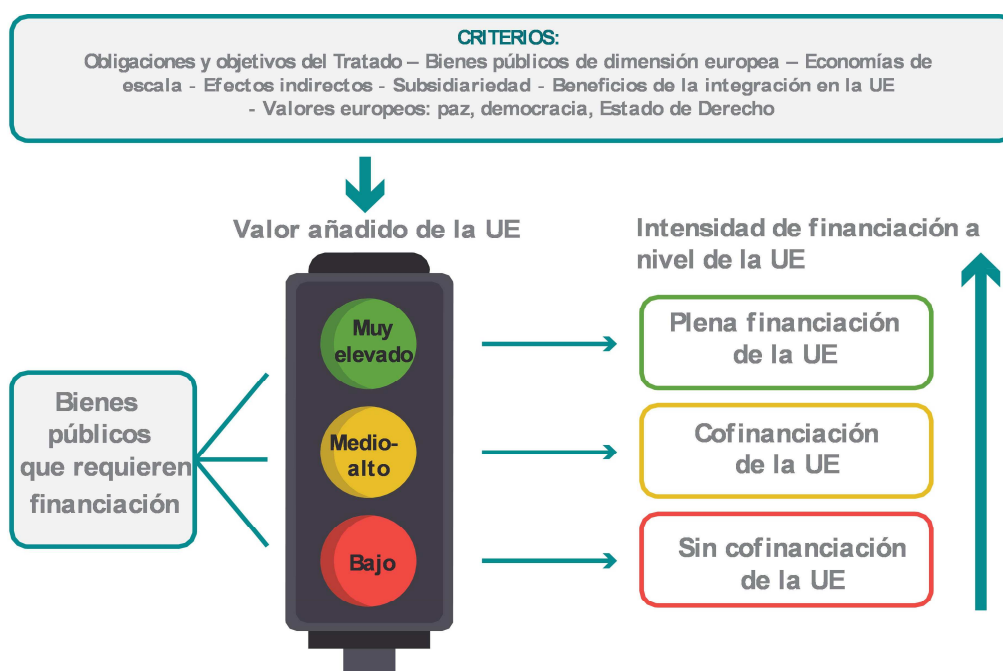
Així, també es poden establir certs paral·lelismes entre els objectius de programes de gestió directa de la Comissió Europea (de caràcter competitiu) i eixos de l'Acord del Botànic. Seria el cas del Fons d'Asil i Migració de la UE i l'eix 1, o del Programa de Dret, Igualtat i Ciutadania de la UE i l'eix 2 de Regeneració democràtica i lluita contra la corrupció.

Un altre document clau en l'àmbit del finançament europeu és l'Estratègia d'Especialització Intel·ligent en Investigació i Innovació (RIS3) de la Comunitat Valenciana, que ha permés d'establir un horitzó i un pla per a la innovació a la Comunitat Valenciana, en sintonia amb el present document.

## 6. Europa Post-2020

S'està començant a treballar en el que serà el proper període de programació, la qual cosa es coneix com a post-2020. En aquest moment s'estan considerant diversos escenaris amb diferents implicacions per a les finances de la UE en termes de grandària, estructura i grau de canvi i modernització del pressupost. La majoria d'aquests escenaris plantegen una reducció significativa del pressupost destinat als Fons Estructurals i d'Inversió Europeus per a augmentar els fons de programes competitius, en què la Comissió entén que el valor afegit de la UE és molt elevat, tal com mostra la imatge següent.

### Valor afegit de la UE i finançament amb càrrec al pressupost de la UE



Font: Elaboració pròpia

Aquest canvi de paradigma ens obligarà a estar molt pendents d'aquest procés, així com, a títol intern, a canviar la visió estratègica i forma d'actuar de la Generalitat en finançament europeu, i les estratègies adequades de I+D+i i, especialment, en el desenvolupament de la capacitat investigadora de la CV, ja que haurem de competir per fons amb regions de tot Europa amb més o menys experiència i estructura.

## 7. Visió, estructura i objectius del pla

### Visió del Pla d'acció de fons europeus

- *Aconseguir que la Generalitat assumisca un lideratge polític decidit perquè la Comunitat Valenciana es constituïska un referent, davant de les principals institucions europees i l'Estat, per la seua eficàcia en la gestió de distints programes i pel nombre i qualitat de projectes europeus desenvolupats, perquè aquests coadjuven en la transformació del model socioeconòmic valencià que gravite en el coneixement i la innovació, reduïska les desigualtats i millore la sostenibilitat mediambiental i la qualitat de vida de la seua ciutadania.*

Com es pot observar en l'esquema següent, el Pla d'acció de fons europeus s'ha estructurat en sis eixos estratègics amb un objectiu per eix i que es desglossen en actuacions dins de cada objectiu. D'altra banda, hi ha tres eixos interns sobre organització interna i gestió, compromís estratègic i transformació socioeconòmica, i tres eixos externs sobre la reputació, altres grups d'interés a la Comunitat Valenciana i noves oportunitats.

### Estructura del Pla d'acció de fons europeus

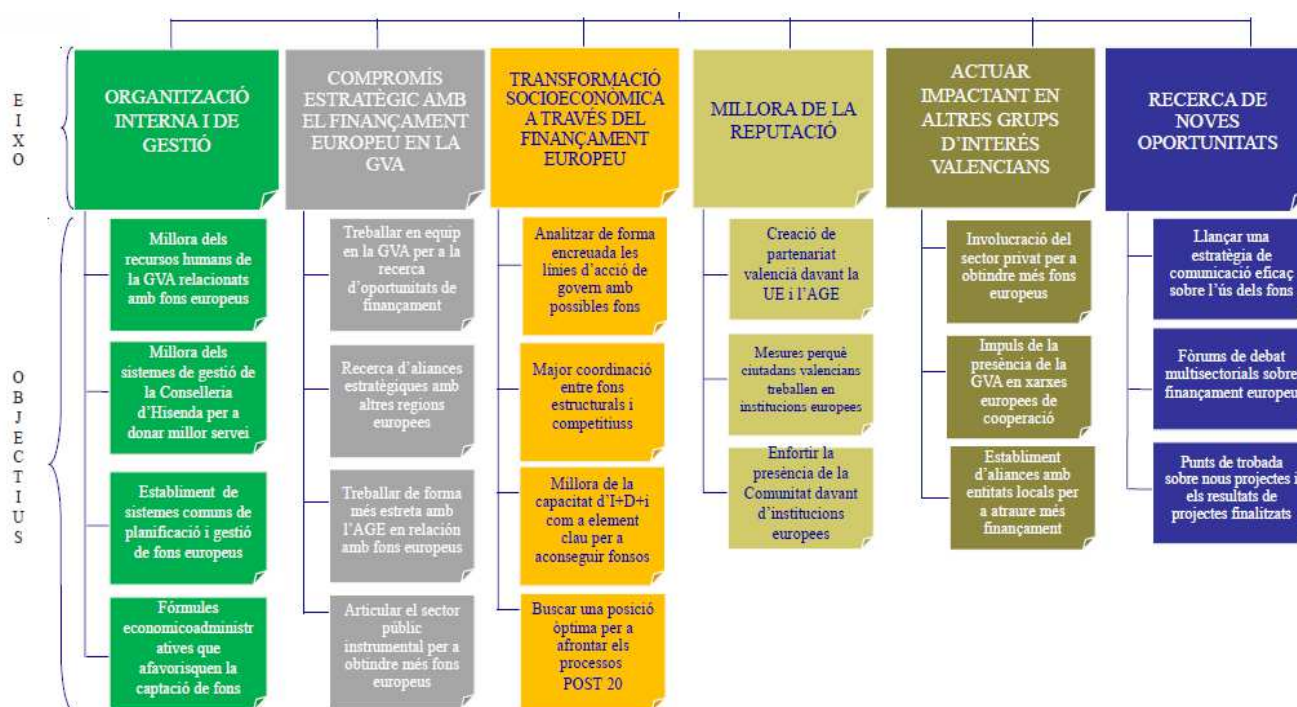


Font: Elaboració pròpia



A més, els objectius de cada eix es presenten de la següent manera:

### Eixos i objectius del Pla d'acció de fons europeus



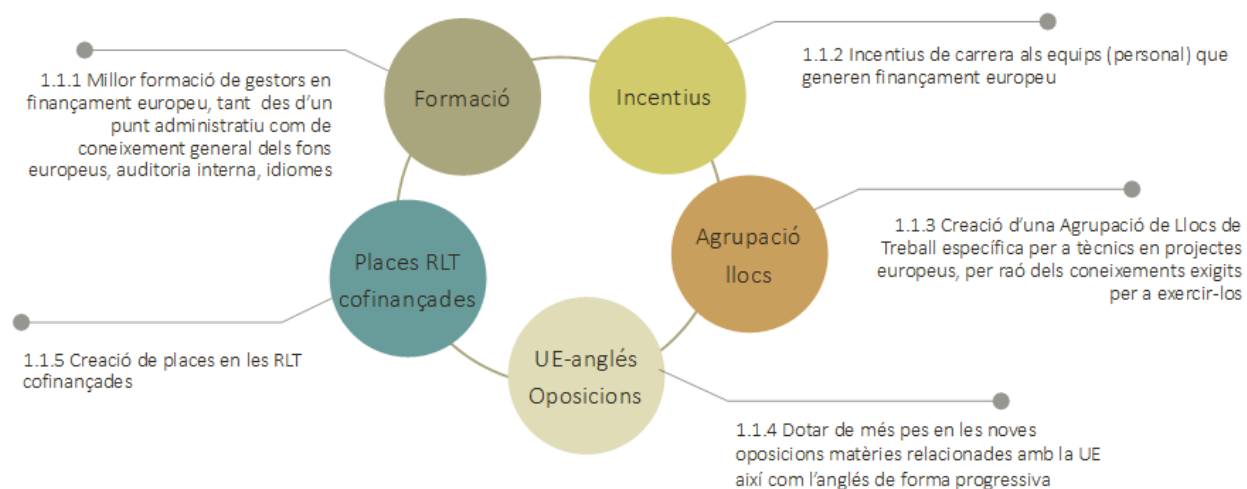
Font: Elaboració pròpia

## 8. Eixos i objectius estratègics: perspectiva interna

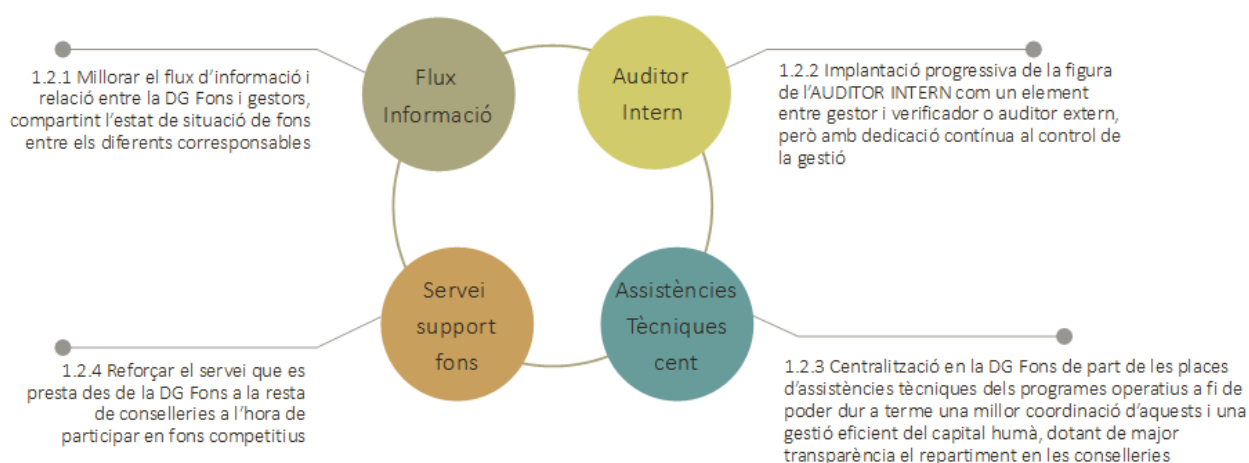
### Eix 1: Organització interna i de gestió

Un sistema de gestió basat en la millora contínua i l'excel·lència, que permeta ser referent davant de les principals institucions europees i l'Estat, per la seua eficàcia i eficiència en la gestió de distints programes i pel nombre i qualitat de projectes desenvolupats.

**Objectiu estratègic 1.1: Millora dels recursos humans de la GVA i el seu sector públic instrumental relacionats amb el finançament europeu.** Els recursos humans són un aspecte clau per a la gestió dels fons europeus dels programes operatius, així com per a ser capaços de poder obtenir més retorns en els fons competitius. Aspectes com ara la capacitació tècnica, la coordinació i eficiència en la distribució dels recursos humans especialitzats o disposar de recursos TIC per a prestar el millor servei seran el principal mitjà a través del qual s'aconseguiran els objectius del pla.



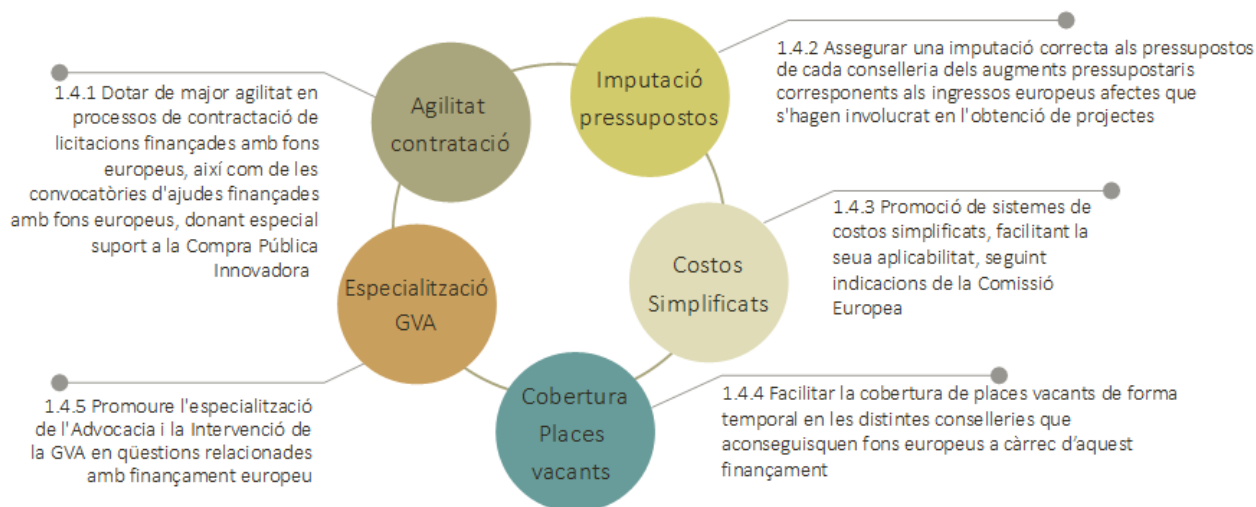
**Objectiu estratègic 1.2: Establiment de millores en els sistemes de gestió de la Conselleria d'Hisenda per a poder prestar un millor suport a tota la GVA en la gestió de finançament europeu.** El paper de la Conselleria d'Hisenda és fonamental tant per a la gestió dels fons estructurals (excepte els fons agrícoles i pesquers), com dels programes competitius. La coordinació dels recursos, la prestació d'un suport eficaç als gestors, la resolució de dubtes enfront de la Comissió Europea o el Ministeri i la interlocució amb altres àrees clau com ara Funció Pública, Pressupostos, Intervenció o Advocacia són fonamentals en l'obtenció i gestió de finançament europeu.



**Objectiu estratègic 1.3: Establiment de sistemes comuns de planificació i gestió de fons europeus, compartint recursos i buscant sinergies.** Una de les majors dificultats que ha generat la gestió de fons europeus per part dels òrgans gestors és la falta de seguretat respecte a les normes que regulen la gestió, així com les ineficiències provocades per la falta de sistemes de coordinació entre àrees de la GVA, amb la pèrdua de recursos a causa de la falta de sinergies entre gestors. És per això que cal aclarir les regles del joc i establir vies que doten d'eficàcia i eficiència les tasques necessàries en la gestió de fons.



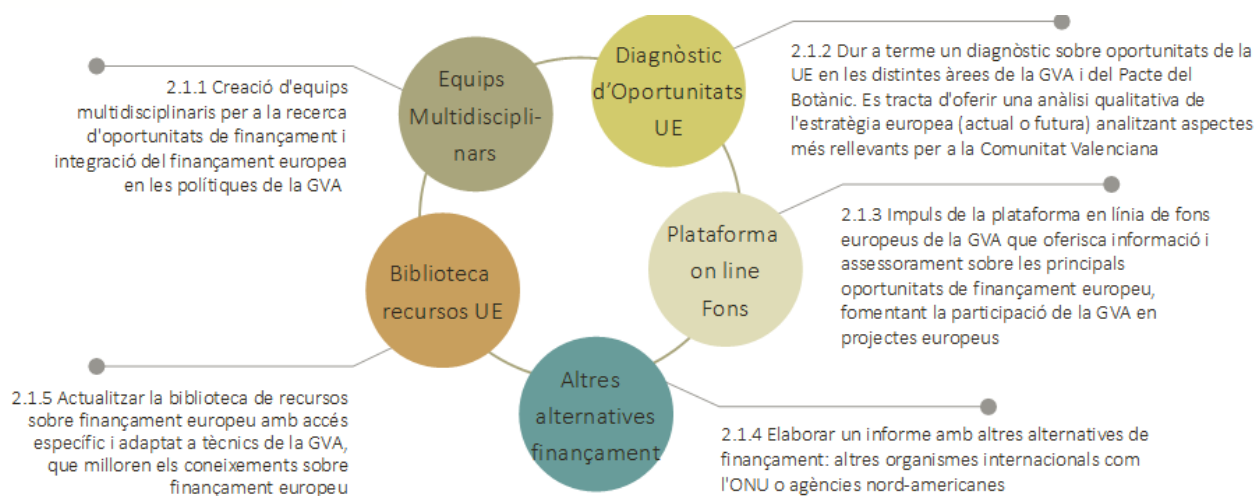
**Objectiu estratègic 1.4: Implantació de fórmules economicoadministratives que afavorisquen i faciliten la captació de finançament europeu o d'altres organismes internacionals.** Les fórmules de gestió pressupostària de la GVA de vegades provoquen que aquells departaments que aconseguixen obtindre recursos europeus de línies competitives es veguen inclús penalitzats des d'un punt de vista pressupostari, en haver d'assumir de la seua partida pressupostària percentatges de cofinançament o despeses directes. L'establiment de procediments que eviten aquestes situacions és clau per a poder obtindre especialment recurs de programes competitiu europeus.



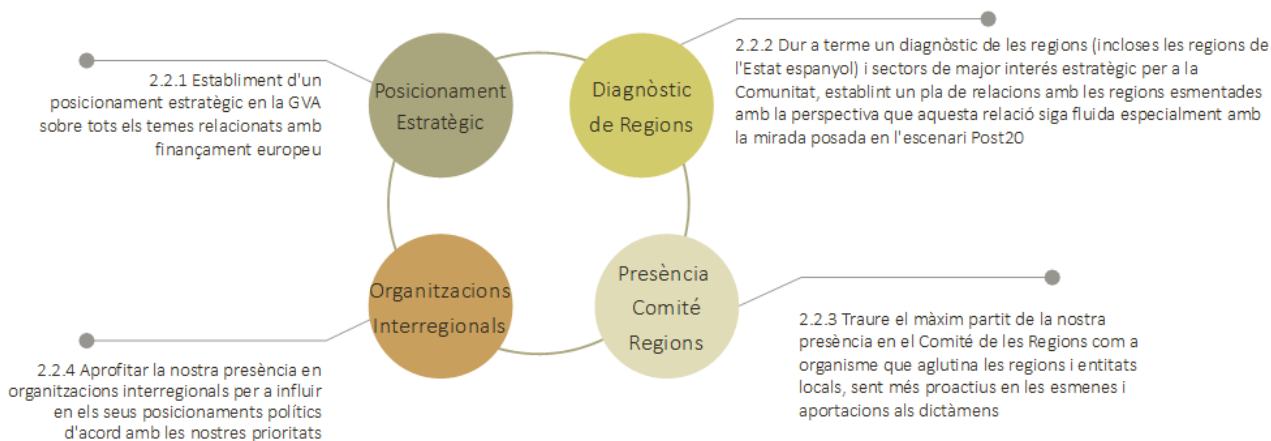
## Eix 2: Compromís estratègic de la Generalitat en la integració del finançament europeu

Un model de gestió de finançament europeu integrat en el sistema funcional de la GVA amb un decidit impuls polític i social.

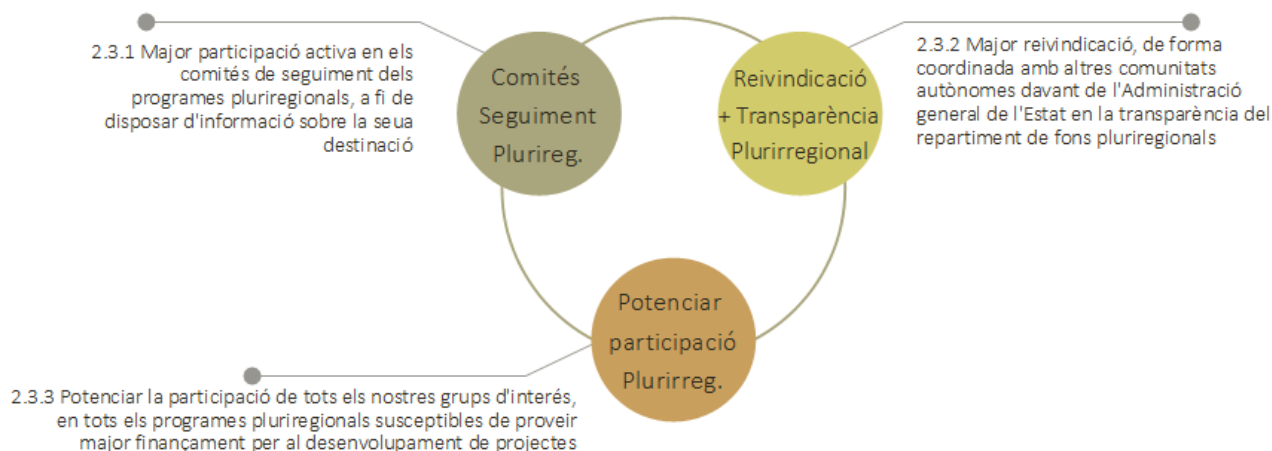
**Objectiu estratègic 2.1: Millorar la capacitat de treballar en equip en la GVA per a la recerca d'oportunitats de finançament, no sols de la UE sinó d'altres fonts.** Una de les tendències de què es parla en la negociació dels fons europeus Post20 es dotar de més recursos les línies competitives enfront dels fons estructurals conformement els coneixem ara. Açò permetrà que, en principi, aquelles regions més preparades per a desenvolupar-se amb programes europeus competitius puguen obtindre més recursos que aquelles que no hi estiguen preparades. Per això és fonamental la recerca d'oportunitats de finançament europeu en les distintes àrees de la GVA.



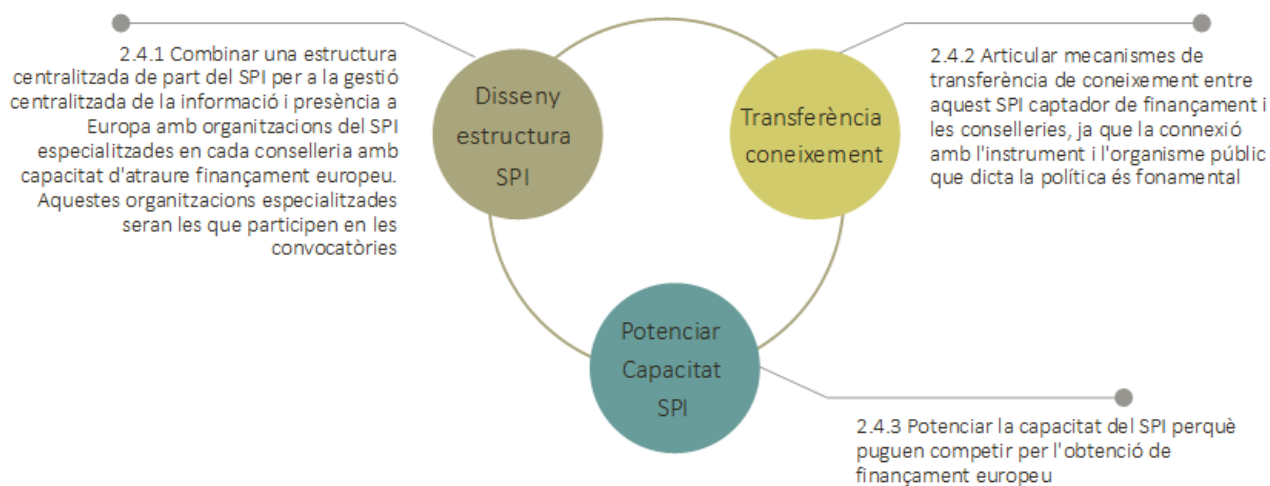
**Objectiu estratègic 2.2: Recerca d'aliances estratègiques amb altres regions europees.** Les aliances estratègiques amb altres regions europees seran especialment rellevants en el període de programació Post20 des de la perspectiva d'aprendre i intercanviar coneixement i experiències amb regions referents i amb trajectòries rellevants en la gestió de fons europeus, com des de la perspectiva ja anotada d'anar a un escenari de major competència entre regions per fons europeus. És per això que identificar regions clau i establir relacions d'aliança serà més important encara del que ho és actualment.



**Objectiu estratègic 2.3: Treballar de forma més estreta amb l'Administració general de l'Estat en relació amb el finançament europeu i repartiment dels fons pluriregionals.** Una part molt rellevant de les decisions sobre com afecten els fons europeus a la Comunitat no es prenen a Brussel·les sinó a Madrid. L'ús dels fons derivats dels programes pluriregionals és només un exemple de la importància de mantindre una presència destacada en els escenaris on es prenen les decisions.



**Objectiu estratègic 2.4: Articular el sector públic instrumental de la GVA per a establir mecanismes i ferramentes que promoguen la captació de finançament competitiu europeu i internacional.** En nombroses ocasions, la participació amb certes garanties d'èxit en línies europees competitives obliga a disposar d'organitzacions flexibles, especialitzades i preparades per a jugar en aqueix terreny. És per això que disposar de part del sector públic instrumental (SPI) preparat per a tal fi obriria un nou camp de captació de recursos europeus on ara no estem.



### **Eix 3: Finançament europeu com a eix de la transformació socioeconòmica de la societat valenciana**

Un model de gestió que impulse la transformació del model socioeconòmic valencià que gravite en el coneixement i la innovació, reduísca les desigualtats i millore la sostenibilitat mediambiental i la qualitat de vida de la seua ciutadania.



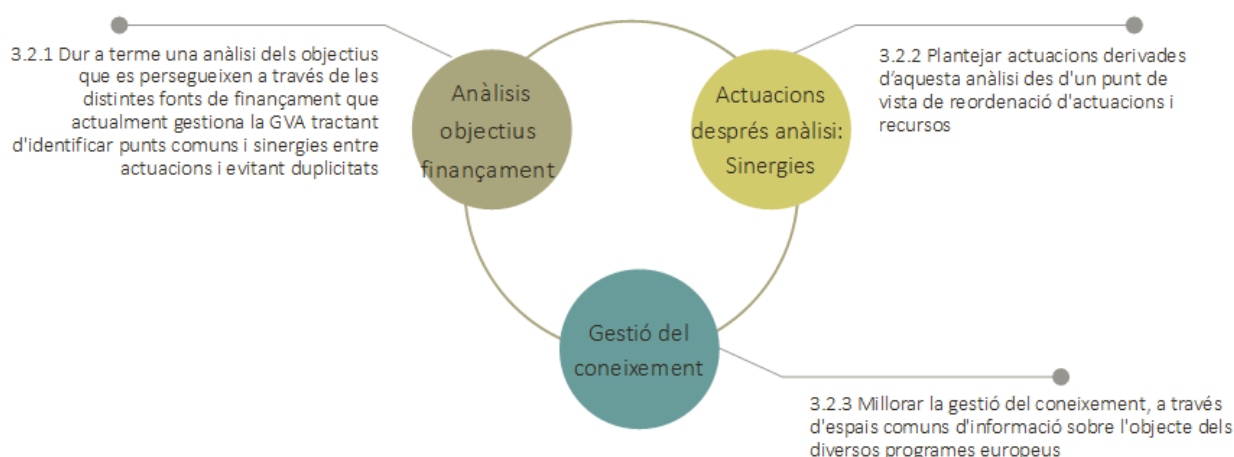
**Objectiu estratègic 3.1: Analitzar de forma encreuada les principals línies d'acció de Govern amb possibles fonts de finançament, a fi de prioritzar les fonts amb les polítiques de la GVA.**

L'obtenció de finançament europeu no ha de ser un fi com a tal sinó un mitjà que ens permeta dur a terme les polítiques del Govern de la GVA, especialment en l'escenari d'infr finançament autonòmic actual. Per això, és clau tindre un ampli coneixement de les distintes alternatives de finançament per a tractar d'optar per aquelles que millor s'adapten de les nostres necessitats i no haver d'alterar els nostres objectius polítics a les distintes formes de finançar-los.

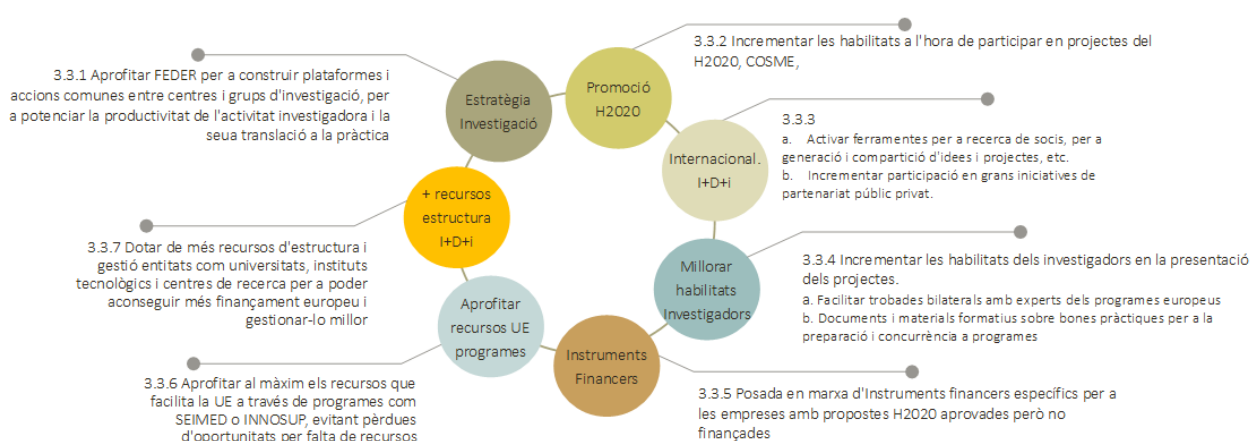


**Objectiu estratègic 3.2: Establir mecanismes de coordinació entre els distintes programes operatius i línies competitives a fi de buscar sinergies i mecanismes per a transformar la societat valenciana.**

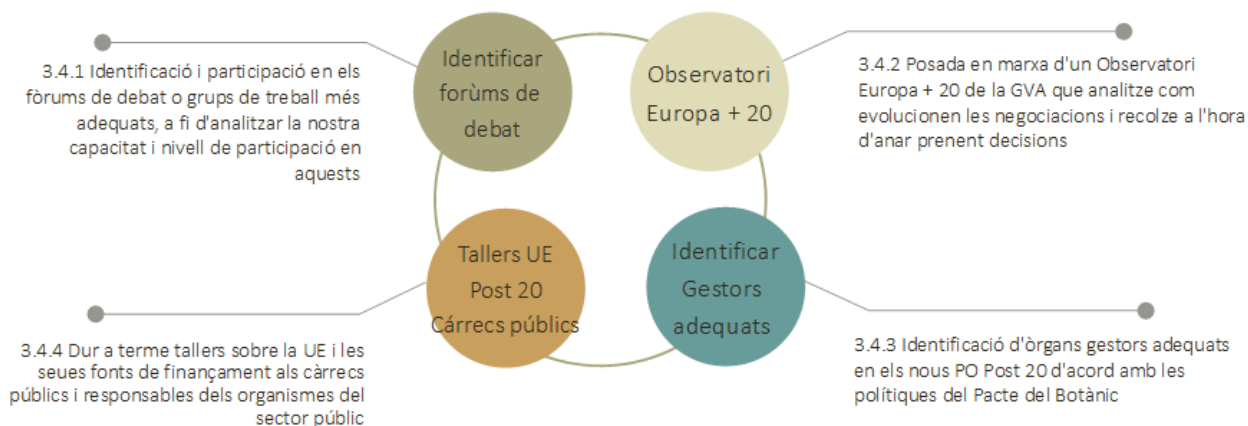
Europa ofereix fonts de finançament a través de distintes programes operatius i línies competitives, per la qual cosa la GVA rep fons per a assumir les seues polítiques des de multitud de fonts i amb diversos responsables i gestors. Sense una adequada coordinació entre línies de finançament, gestors i responsables, difícilment podrem evitar caure en ineficiències financeres i polítiques.



**Objectiu estratègic 3.3: Millora de la capacitat i estructura de la I+D+i com a element prioritari per a l'èxit en les convocatòries competitives.** La capacitat d'invertir en I+D+i d'una regió és clau per a poder obtenir més recursos europeus que redunden en la seua competitivitat i qualitat de vida. Es tracta d'un cercle virtuós en què ha d'entrar la Comunitat, de la mà de la Generalitat. Europa aposta clarament per aquest tipus de societats, per això si no estem preparats per a actuar en aquest terreny, quedarem abocats a ser una societat de segona.



**Objectiu estratègic 3.4: Buscar una posició òptima per a afrontar els processos Post20 tant davant de les institucions europees com estatals.** El període de programació Post20 està en fase de disseny, per la qual cosa és ara quan hauríem de tractar de participar i influir en els instruments i línies que es generen, ja que marcaran l'esdevenir de la següent dècada. Açò és especialment important pel fet que un dels canvis de què es parlen és el d'una reducció del pressupost destinat a fons estructurals per a augmentar els fons de programes competitiu. Aquest canvi de paradigma ens obligarà a canviar la visió estratègica i forma d'actuar en finançament europeu, ja que haurem de competir per fons amb regions de tot Europa amb molta més experiència i estructura per a poder fer-ho que nosaltres.



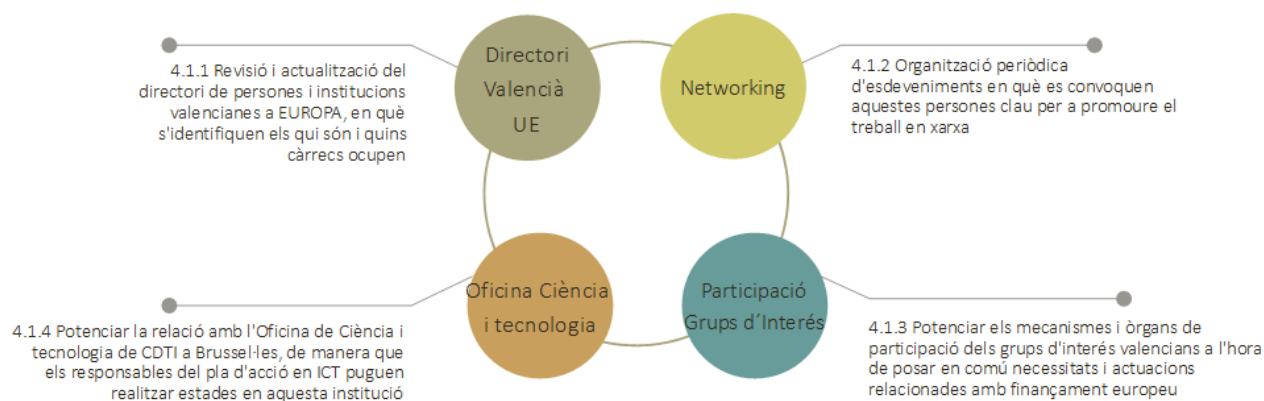


## 9. Eixos i objectius estratègics: perspectiva externa

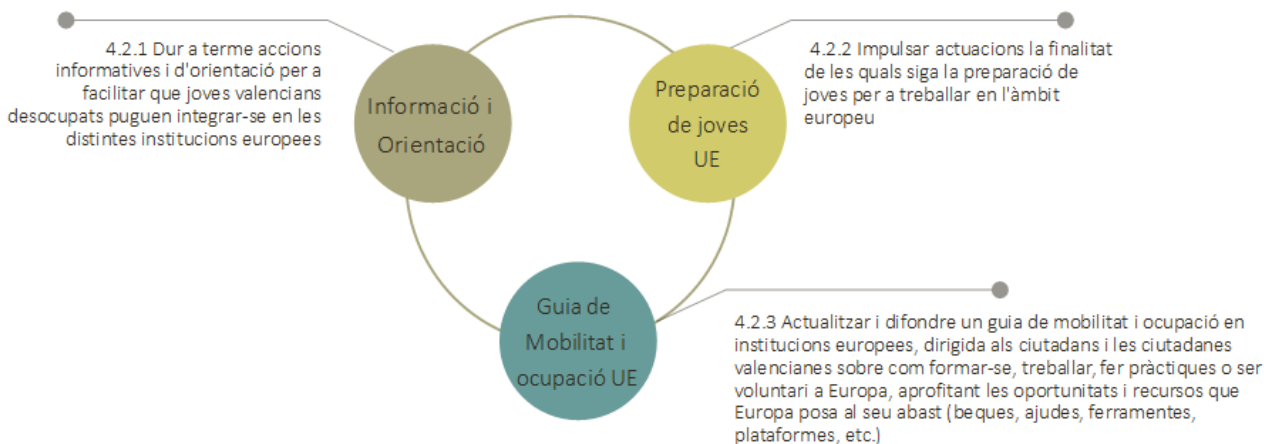
### Eix 4: Recuperació del prestigi i presència de la Comunitat Valenciana davant de les institucions europees

Un sistema de gestió que permeta recuperar la confiança de les institucions europees en la Generalitat i en la societat valenciana, aconseguint el pes i influència que ens correspon.

**Objectiu estratègic 4.1: Creació d'un partenariat valencià davant de la UE i l'Estat espanyol (especialment relacionat amb programes pluriregionals) que defenga els interessos socials i econòmics valencians a Europa).** Aquest nou escenari que pretén instaurar el pla suposa un canvi de paradigma del que han sigut les relacions amb la UE de la Generalitat i per això, cal defensar aquest canvi tan important davant de les institucions europees i l'Estat. Però açò és una tasca en què cal involucrar el teixit social i econòmic valencià, a través de la creació d'un partenariat que defenga els nostres interessos.



**Objectiu estratègic 4.2: Promoure mesures que facilden que ciutadans i ciutadanes valencianes puguen desenvolupar la seua carrera professional en les institucions europees.** Les institucions europees han de ser un referent per a la societat valenciana des de diversos punts de vista. Un d'ells ha de ser el de contemplar-la com una alternativa laboral de gran valor humà i professional. La GVA ha de donar a conèixer i donar suport a aquells valencians i valencianes que desitgen desenvolupar la seua carrera professional en les institucions esmentades, per a convertir-se en els millors ambaixadors possibles davant d'Europa.



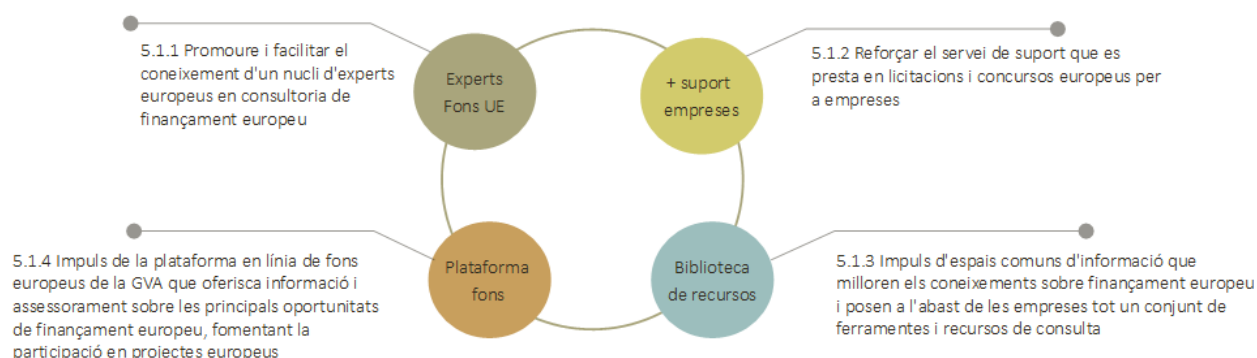
**Objectiu estratègic 4.3: Enfortir la presència de la Comunitat davant de les institucions Europees des d'un punt de vista específic de captació de finançament europeu.** De forma complementària a la major presència política a Europa, s'han de dedicar esforços a ser capaços d'obtindre la major quantitat de recursos financers per a la GVA i el teixit social i econòmic valencià, especialment en un entorn Post 20 on s'intensificarà la competència per a l'obtenció d'aquest tipus de recursos. Només aquells que estiguen realment preparats podran aconseguir retorns financers que els permeten dur a terme les seues polítiques.



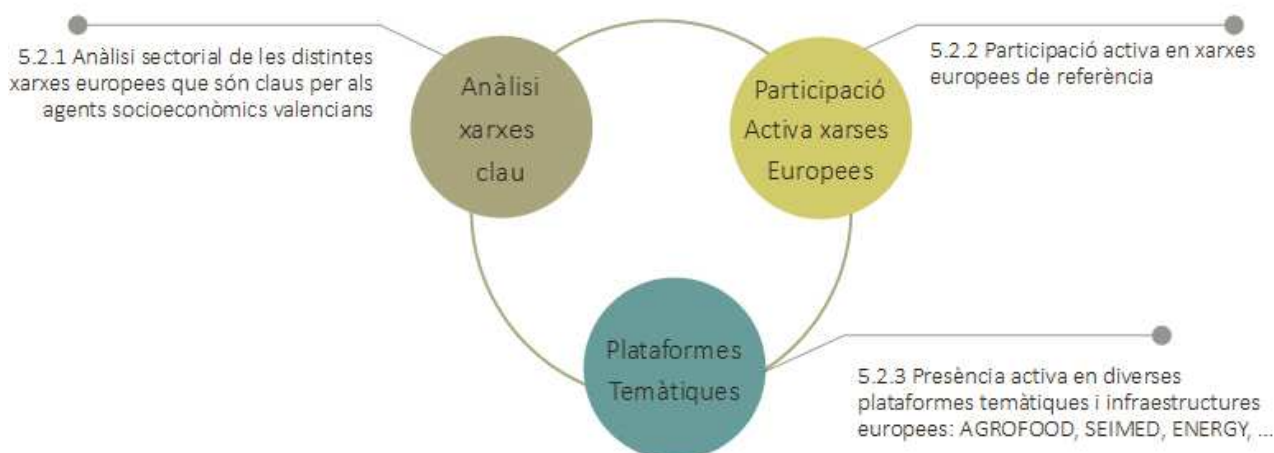
## **Eix 5: Exercir d'eix d'atracció de finançament europeu per a altres agents públics i privats valencians**

Un model en què la GVA exerceix de tractora de finançament europeu, no sols per a les polítiques de la GVA sinó per als de tots els agents públics i privats.

**Objectiu estratègic 5.1: Involucració i suport al sector privat i teixit d'I+D+i per a l'obtenció de finançament europeu que incremente la inversió i l'ocupació.** Europa promou una economia que competeix a través del coneixement, la innovació i amb formats sostenibles des d'un punt de vista mediambiental. Aquests pilars són els que generen una economia justa i una ocupació de qualitat. És per això pel que cal donar suport a les nostres empreses perquè participen en projectes europeus que promoguen aquest tipus d'economia.



**Objectiu estratègic 5.2: Impuls de la presència de la GVA en les xarxes europees de cooperació.** Un aspecte fonamental per a obtindre finançament europeu és la xarxa d'aliats que es tinga en tot Europa, així com la presència en determinades xarxes on les institucions europees es fixen i recolzen per a prendre decisions rellevants i difondre les oportunitats que les distintes línies de finançament ofereixen.



**Objectiu estratègic 5.3: Establiment d'aliances amb municipis i diputacions per a l'atracció de finançament europeu a l'entorn municipal.** Si alguna cosa distingeix el Govern valencià és la seua aposta pel municipalisme, que és una clara tendència que també segueixen les institucions europees, conscients que les entitats locals són claus per a aproximar-se més als ciutadans. Per això, Europa posa a disposició nombroses línies financeres per a donar suport a les entitats locals. No obstant això, la competència serà cada vegada major, la qual cosa obliga els nostres municipis a ser capaços de competir amb garanties d'èxit.



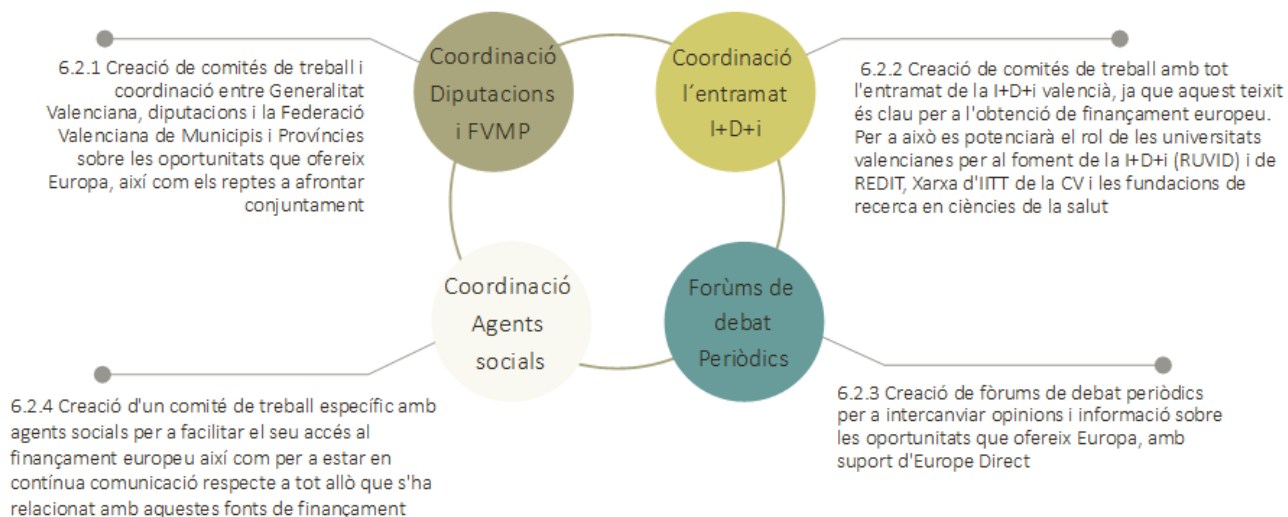
## **Eix 6: Traslladar totes les oportunitats que ofereixen les institucions europees a la societat valenciana**

Una estratègia que permeta acostar totes les oportunitats que ofereixen les institucions europees, no sols des d'un punt de vista de finançament sinó de models de gestió i canvis socioeconòmics.

**Objectiu estratègic 6.1: Posar en marxa una estratègia de comunicació eficaç i transparent sobre l'ús del finançament europeu, amb especial èmfasi en la destinació dels fons estructurals.** Igual que les institucions públiques i privades valencianes han de comptar amb Europa per a assegurar el nostre futur, els ciutadans valencians i ciutadanes valencianes també han de conèixer el que suposa la UE en la nostra societat, de manera que s'acosten totes les oportunitats que Europa brinda i promoga el nostre europeisme. Aquest és un fet que les institucions europees valoren enormement i que ajudarà a aqueix canvi estratègic en les nostres relacions amb la UE.

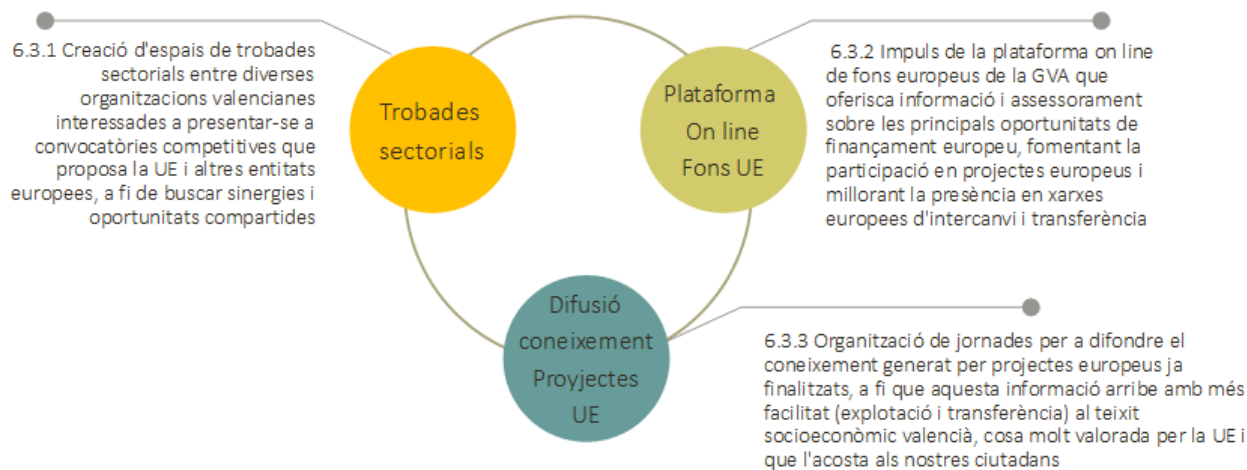


**Objectiu estratègic 6.2: Establir fòrums de debat entre la GVA, entitats locals, universitats, instituts tecnològics o qualsevol altra organització rellevant sobre finançament europeu a la Comunitat Valenciana.** El camí d'acostament a les institucions europees que marca el pla no pot ser una cosa exclusiva de la GVA sinó que ha de ser compartit per part del teixit socioeconòmic valencià, ja que aquests agents han de ser claus per a orientar i donar suport a la GVA en aquesta comesa.

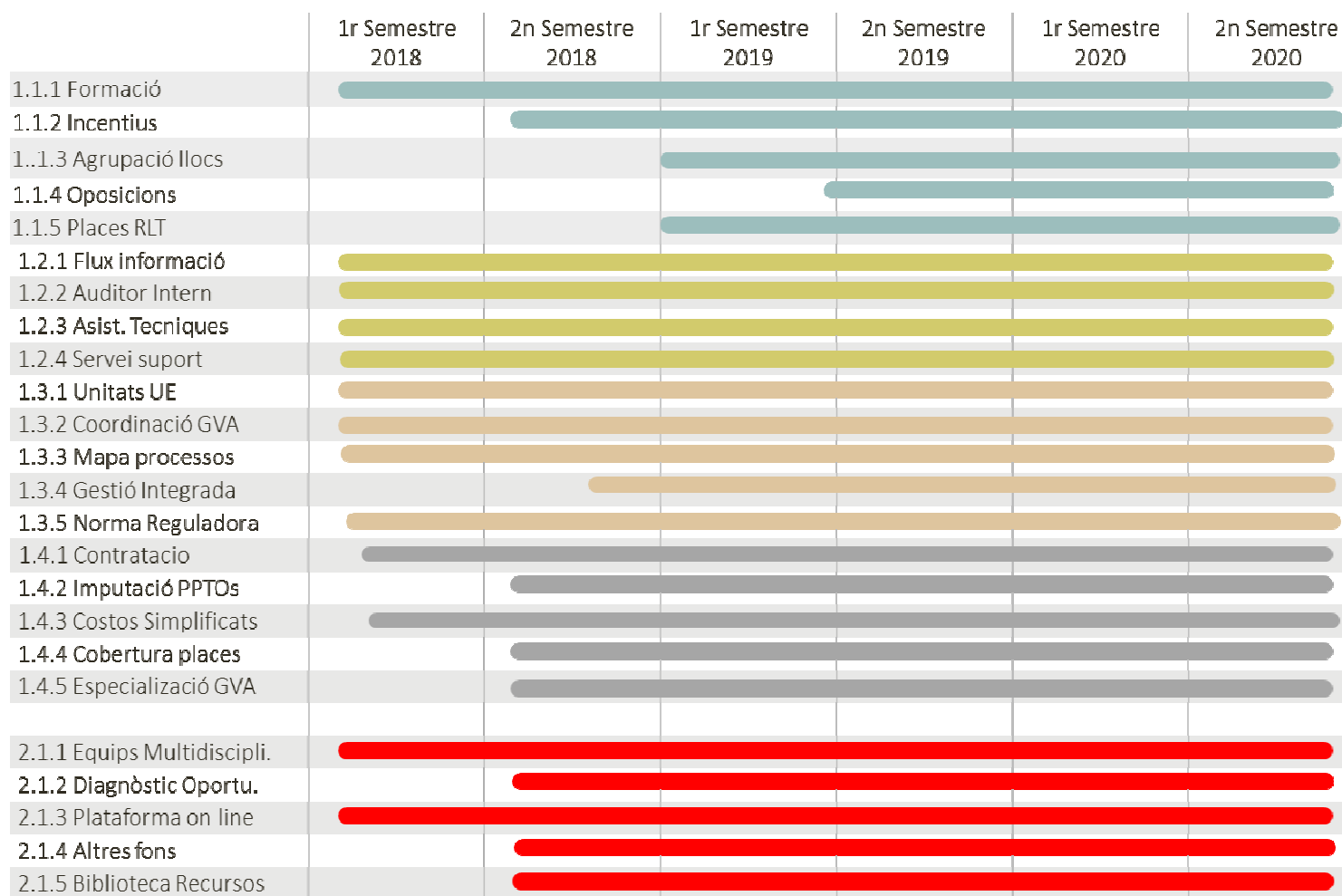


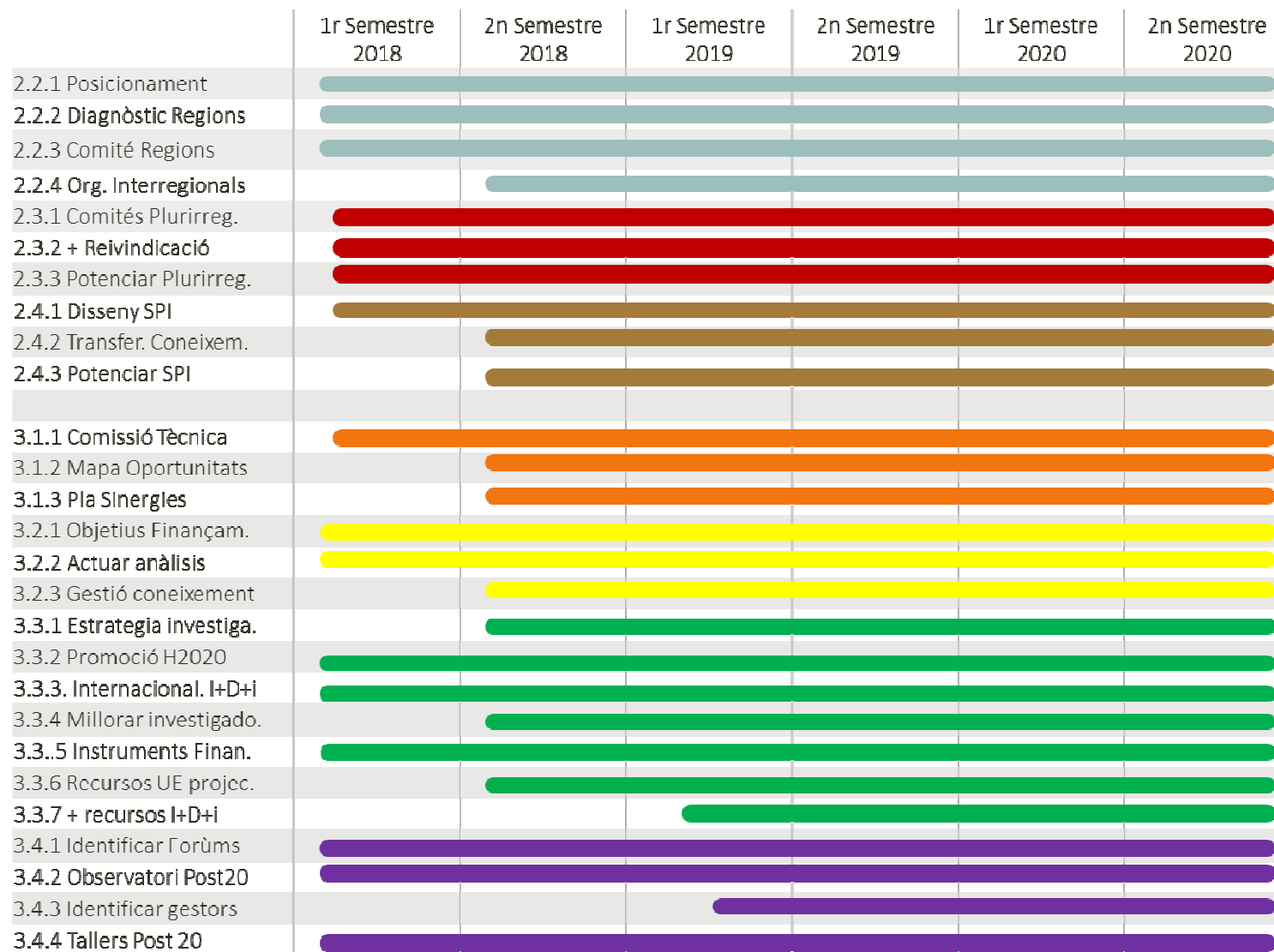
**Objectiu estratègic 6.3: Establir punts de trobada on s'intercanvie informació sobre possibles nous projectes europeus així com mecanismes que faciliten que el coneixement generat per projectes europeus ja finalitzats pugui arribar a tota la societat valenciana.** En l'actualitat nombroses organitzacions públiques, privades i del tercer sector estan competint amb major o menor èxit en diferents convocatòries de fons europeus, tot això sense cap tipus de coordinació o comunicació entre elles, per la qual cosa les oportunitats que es perden i les ineficiències que es

generen són nombroses. D'altra banda, moltes vegades els resultats d'aquests projectes no arriben fàcilment a repercutir sobre la societat, ja que no hi ha mecanismes àgils per a transferir aquest coneixement generat més enllà de les organitzacions que hi han participat. Açò és una cosa que cal corregir.



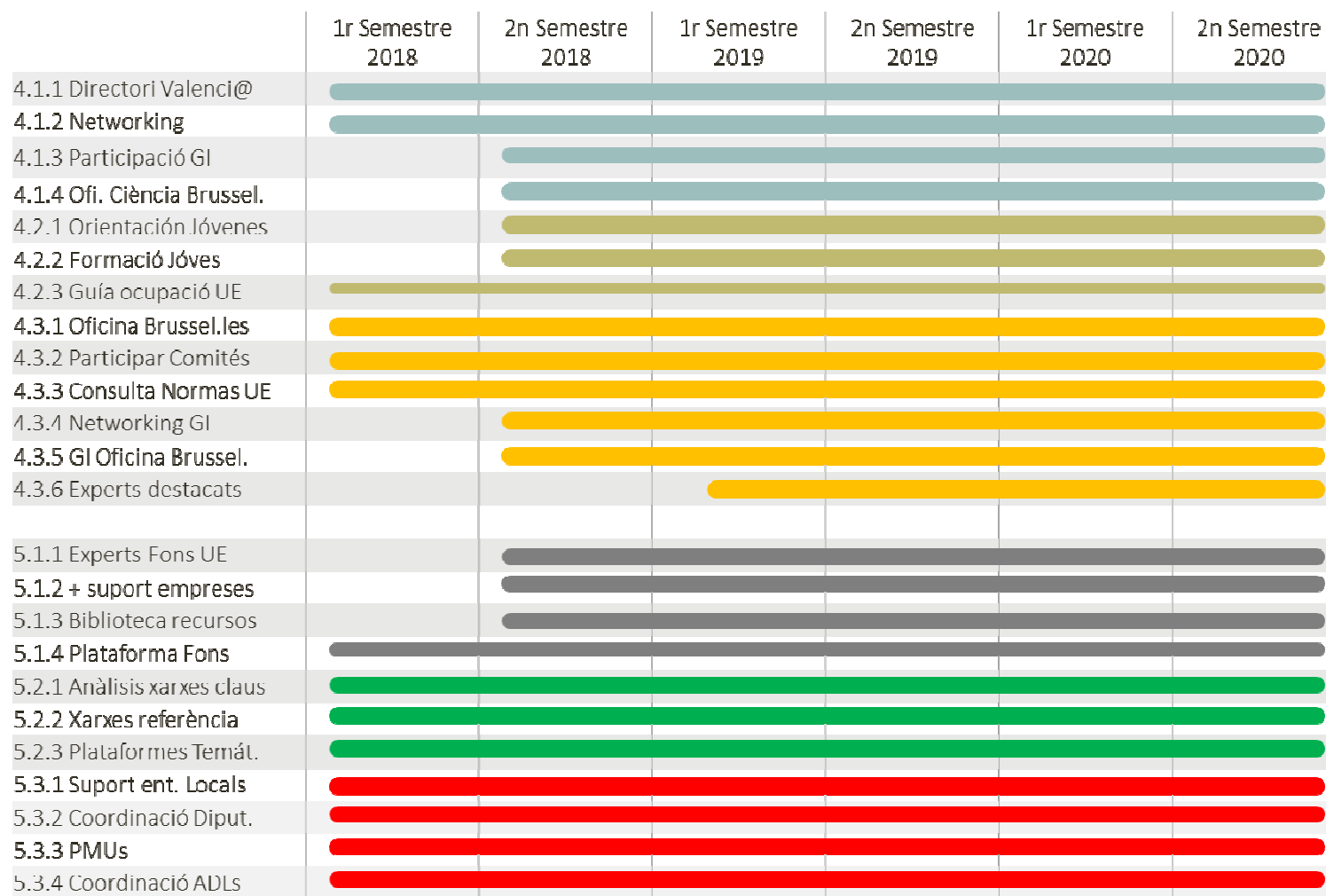
## 10. Cronograma actuacions eixos interns

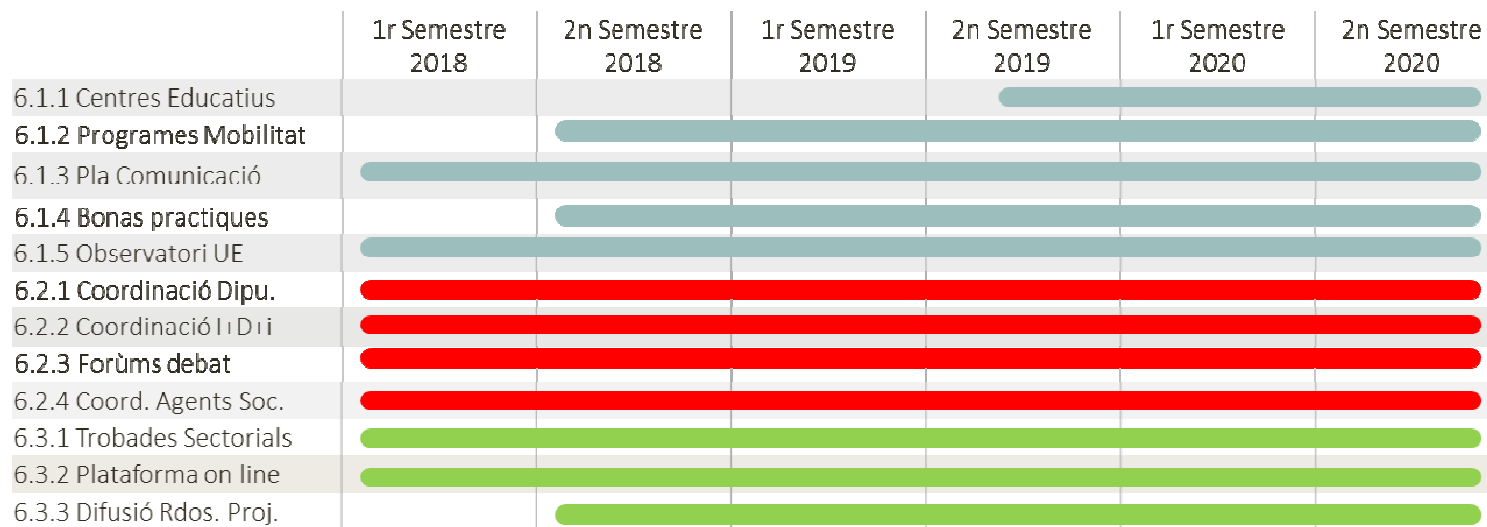






## 11. Cronograma actuacions eixos externs





## 12. Consideracions econòmiques

De conformitat amb l'article 17.1 de l'Ordre de 22 de març de 2005 s'indica que en relació al Pla d'acció de fons europeus 2014-2020, les despeses que previsiblement comportarà la seua entrada en vigor ascendiran a 48,04 milions d'euros i es dotaran en els corresponents processos d'elaboració. Per exercicis pressupostaris, s'han previst 9,83 milions d'euros per a 2018, 18,13 milions d'euros per a 2019 i 20,08 milions d'euros per a 2020. A continuació es presenta el desglossament per eixos, i una relació dels gestors participants.

**Pressupost plurianual del PAFE i gestors participants (milions d'euros)**

	2018	2019	2020	Gestors participants
<b>Eix 1</b>	1,00	3,25	4,95	DG de Funció Pública DG de Finançament i Fons Europeus DG de Pressupostos
<b>Eix 2</b>	0,42	0,30	0,30	DG de Finançament i Fons Europeus
<b>Eix 3</b>	5,10	8,60	8,60	DG d'Universitat, Investigació i Ciència Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública IVACE
<b>Eix 4</b>	1,30	2,55	2,55	DG de Relacions amb la UE DG d'Universitat, Investigació i Ciència IVACE SERVEF
<b>Eix 5</b>	1,47	2,24	2,34	IVACE DG de Finançament i Fons Europeus DG d'Administració Local
<b>Eix 6</b>	0,54	1,19	1,34	DG de Relacions amb la UE i l'Estat DG de Finançament i Fons Europeus
<b>Total</b>	<b>9,83</b>	<b>18,13</b>	<b>20,08</b>	

*Elaboració pròpia*

En alguns casos, aquestes despeses podran ser cofinançades amb fons europeus: s'estima un cofinançament aproximat del 41%. Cal subratllar que l'execució d'aquest pla no suposa cap cost addicional a les arques de la Generalitat Valenciana, ja que les actuacions es financen amb càrrec a les línies pressupostàries ja aprovades de les conselleries.

Finalment, com a part dels resultats estimats, s'espera un efecte multiplicador de prop del 5,5, el que suposaria un retorn de 264 milions d'euros en relació al pressupost del pla de 48 milions d'euros.

## 13. Annex: Anàlisi DAFO

		Debilidad	Amenaza		
<b>Interno</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Herencia reputacional frente a las instituciones europeas.</li> <li>Falta de información precisa, falta de coordinación entre gestores y el Organismo Intermedio</li> <li>Desajuste entre plazos de gestión económica-administrativa autonómica y europeos.</li> <li>Desvalorización de los temas de la UE.</li> <li>Ámbito decisional separado o a espaldas del administrativo.</li> <li>Ausencia de enfoques transversales.</li> <li>Recursos humanos descompensados y/o escasos, especialmente en algunas áreas: falta de motivación y capacitación</li> <li>Falta de conocimiento en profundidad de las políticas de la UE y sus programas de desarrollo.</li> <li>Concepción individualizada de la gestión de recursos europeos.</li> <li>Falta de interés que tradicionalmente muestran los gestores ya que no existe relación entre el mayor trabajo que implica el ejecutar gastos afectos (mayor control, auditorías a posteriori...) y los ingresos que se producen.</li> <li>No existe una estrategia unificada e integrada de planificación.</li> <li>Ausencia de procedimientos simples, claros, determinados, reglados y que faciliten una gestión integral.</li> <li>Rutinas de trabajo burocratizadas no orientadas a los resultados.</li> <li>Deficiente ejecución en cantidad y calidad de fondos.</li> <li>Limitaciones de tesorería vinculadas a la ejecución presupuestaria de acciones cofinanciadas.</li> <li>Ausencia de apoyo de desarrollos TIC que faciliten y automatizen tareas pero también el tratamiento y análisis de la información.</li> <li>Irrelevancia y falta de convicción hacia la gestión de fondos europeos en las políticas de la GVA.</li> <li><b>Descompensación de las estructuras de personal a la hora de gestionar fondos europeos.</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Europesimismo: Desconfianza de la UE por el impacto de algunas de las decisiones estratégicas de calado, Brexit...</li> <li>Empresas valencianas poco tecnificadas.</li> <li>Imagen de la GVA: reputación asociada a la corrupción.</li> <li>Planes nacionales de reformas, programa de estabilidad, ...</li> <li>Intermediación de departamentos del Estado que añade complejidad a los procesos.</li> <li>Incremento de las diferencias entre regiones (DESIGUALDAD, POBREZA, DESEMPLEO, ESTRUCTURA EMPRESARIAL....)</li> <li>Competencia de otros países.</li> <li>Perder posiciones de liderazgo que nos limita a la hora de participar en los procesos de toma de decisiones sobre el destino de los fondos.</li> <li>Dificultades provenientes de la normativa de Ayudas de Estado.</li> </ul>	<b>Externo</b>	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Personal técnico cualificado tanto económico- administrativo.</li> <li>Capacidad de adaptación rápida a las Nuevas tecnologías.</li> <li>Conocimiento del marco legal y de la importancia de aplicarlo por parte de los funcionarios.</li> <li>Actitud positiva del personal hacia la formación.</li> <li>Experiencia adquirida durante la programación 07-13</li> <li>Alto potencial de absorción de fondos de la UE</li> <li>Dinamismo en la generación de proyectos.</li> <li>Infraestructuras desarrolladas y productos valencianos de calidad.</li> <li>Compromiso del personal con la Función Pública.</li> <li>Voluntad de la dirección de iniciar un proceso de cambio.</li> <li>Incipientes desarrollos TIC: web, Alfresco, aplicativos y plataformas adaptable.</li> <li>Aprovechamiento de centros investigadores (universidades, centros e institutos tecnológicos) en la transferencia tecnológica a empresas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cambios políticos y sociales favorables hacia una gestión pública de calidad.</li> <li>Actitud favorable de las instituciones europeas hacia la Comunidad Valenciana derivadas del cambio político: expectación ante los cambios del modelo de gestión pública.</li> <li>Diversidad de FONDOS EUROPEOS para acceder: HORIZONTE 2020, FONDOS ESTRUCTURALES...</li> <li>Cambio de la orientación y mirada hacia Europa.</li> <li>Objetivos temáticos alineados con nuevos conceptos: SOSTENIBILIDAD, INNOVACIÓN, CAMBIO CLIMÁTICO,...</li> <li>Acceso a nuevos instrumentos financieros a través del IVF.</li> <li>Potenciar los productos valencianos de calidad a nivel nacional e internacional.</li> <li>... representación valenciana en Bruselas delante de las instituciones europeas.</li> <li>Participación en proyectos de excelencia.</li> </ul>		
		<b>Fortaleza</b>	<b>Oportunidad</b>		